

项目编号： 201703

合肥学院硕士研究生项目学习

申请书

项目名称： 企业突发环境事件应急预案编制

项目来源： 安徽新合大工程管理有限公司

所属专业： 生物与环境工程系

学 分： 平均 4 学分 / 人

项目申请人： 武兴华

指导教师： 岳梅 韩蔚

所属系（部）： 生物与环境工程系

项目负责人联系电话： 18756045923

项目负责人电子邮箱： 617681694@qq.com

研究起止时间： 2017.7.11-2017.8.11

合肥学院研究生处制

二〇一七 年 七 月

表格填写说明

- 1、请保持表格的完整性，一级标题用黑体二号，二级标题用宋体五号加粗，正文用宋体五号字，1.5 倍行距填写；
- 2、表名用黑体五号字，图名用宋体小五号字加粗；
- 3、表格用三线表；
- 4、表格双面打印。

一、本项目研究的目的、意义及国内外现状

1. 研究目的

本次项目的学习主要是针对安徽佳和电力钢缆有限责任公司、安徽省鸿庆精机有限公司编写了突发环境事件应急预案。其中包括了企业突发环境综合应急预案、风险评估报告以及应急资源调查，重点编制的是风险源识别和风险等级评定、应急组织指挥体系与职责分工、应急救援物资调查、预警分级和响应分级以及针对风险源的突发环境事件的现场处置方法和措施。编制预案的主要目的是提高企业保障环境安全和处置突发环境事件的能力，最大程度地预防和减少突发环境事件及其造成的损害，保障企业员工的生命财产安全和企业周边环境安全，同时给需要编写企业突发环境事件应急预案的学者提供一些理论基础和指导。具体目的有：

（1）通过制订企业突发环境事件应急预案，总结以往的经验教训，可明确企业潜在的环境风险源，并针对重点风险源点提出预防突发环境事件的思路和办法；

（2）在突发环境事件发生后，应急预案可保证应急救援力量的及时出动，并有针对性地采取措施，防止事件蔓延，减少环境污染和危害。因此，为有效控制突发环境事件，最大限度地保障人民的生命健康和财产安全，维护社会稳定，企业作为国民经济的基础单位，编制有针对性、可操作性强、不断完善的突发环境事件应急预案并建立预案体系是十分迫切和必要的。

2. 研究意义

近年来，我国突发环境事件多发，造成的损失和影响引起了社会各界的高度关注。突发环境事件应急预案是预防和处置突发环境事件的指导性文件，是应对突发环境事件最后的一道防线，直接关系到事件处置效果。企业是安全生产的责任主体，环境风险防范的责任主体，突发环境事件处置的责任主体。企业环境应急预案是国家突发环境事件应急预案体系的基础。如果企业环境应急预案科学可行，预案规定的各项内容得到了很好的落实，就能够有效预防、从容应对各种突发环境事件。如果没有完善的企业环境应急预案，事到临头就会应对无措，小灾也会酿成大灾。因此，制定合理可行的环境应急预案，对于有效防范突发环境事件，管控社会风险，具有重要的意义。

3. 国内外突发环境事件应急预案研究现状

3.1 国内突发环境事件应急预案研究现状

我国环境应急管理起步较晚，2006 年颁发了《国家突发环境事件应急预案》；2008 年撰写的国家环境保护标准《环境污染应急预案指南》的征求意见稿，至今尚未正式颁发；2010 年出台了《突发环境事件应急预案管理暂行办法》，同年颁布的《石油化工企业突发环境事件应急预案编制指南》的适用范围有限；而同期颁布的《突发环境事件应急监测技术规范》，其中的附录，也只是对突发环境事件应急监测预案的编写提出了基本要求；2011 年颁布的《突发环境事件信息报告办法》，重

新对突发环境事件的分级进行了调整并明确了不同级别事件报告的时限。除了上述规范规定以外，我国关于企业突发环境事件应急预案编制方面的研究报道并不多见，文献就《突发环境事件应急预案管理暂行办法》予以解读，李巍等针对应急预案在应急管理中的核心作用进行评述，孟扬、沙雪梅和成然等指出了企业环境应急预案编制过程中所存在的一般性问题，于文娟等对石化企业环境应急预案的编制予以浅析。边归国对企业环境应急预案编写的原则性问题开展研究，并提出符合国家法律、法规要求的、有针对性和可操作性的企业突发环境事件应急预案编制方法。

国内众多研究文献表明，我国企业突发环境事件应急预案的编制与执行存在如下问题：

（1）“突发环境事件”的概念不明

实践中存在环境污染事故、环境污染事件、环境事故、环境事件等多种不同的叫法，导致了应急预案在讨论对象上比较混乱，根据预案管理办法：“突发环境事件是指因事故或意外性事件等因素，致使环境受到污染或破坏，公众的生命健康和财产受到危害或威胁的紧急情况。”可见突发环境事件必须是同时满足“突然发生”即事件在时间上的突然性，“造成或可能造成对环境污染或生态破坏”即危险性、“公众的生命健康和财产受到危害或威胁的紧急情况”即社会影响等多个要素的事件才能被称之为突发环境事件。由于对这一点理解不够，实际工作中可能存在着以下疑惑：①一般工业企业出现超标排污的情况，是否属于突发环境事件？②自然灾害导致的突发环境事件，是否属于应急预案编制的对象？③长期积累的环境污染导致的突发社会事件，是否属于突发环境事件？

（2）“环境风险”识别不清

环境风险识别主要指依据环境风险分析结果，确定企业环境风险源，并根据环境风险的特性，确定其环境风险，是应急预案编制工作的重点。实际工作中，应首先从风险产生环节识别和风险物质识别两个环节去确定风险源，然后根据风险源情况，对事故后果进行预测，评价事故影响范围，明确相应的响应级别。但是实际工作中，企业尤其对安全生产事故或自然灾害事故较为重视，而对可能导致的次生突发环境事件不敏感，编制人员只能依据环评报告中的风险评价专章或者安全方面的预案和评价报告展开环境风险辨识工作，表现为应急预案能识别到的风险主要集中在生产安全领域方面，对次生、中间产物的环境污染也缺乏分析。

（3）应急预案编制级别混乱

根据“预案管理办法”第八条，企事业单位的环境应急预案包括综合、专项和现场处置预案 3 种，并规定了不同的格式要求。实际工作中，大家比较重视也常见的是带有综述性质的综合预案，更有操作性和实际意义的专项和现场处置预案反而不是那么常见。实际上，根据办法规定，环境风险种类单一，只有某一类型环境风险的企业只需编制专项应急预案，危险性较大的重点岗位需编现场处置预案，只有对于环境风险种类较多、可能发生多种类型突发事件的，企事业单位

才应当编制综合环境应急预案。也就是说理论上企业应急预案应当是以专项和现场处置预案为根基,综合处置预案为塔尖的这么一个体系,但是实践中我们发现这个情况是颠倒的,综合应急预案数量最多,这种情况也导致了应急预案的内容不够具体其可操作性不强。

(4) 应急预案缺乏可操作性

应急预案缺乏可操作性主要表现在以下几个方面:① 处置措施不具体,目前大多数应急预案除了综合应急预案这个层面外,专项和现场处置这两个更为基础层面上的应急预案都比较薄弱,或者雷同缺乏针对性,实践中除了大中型企业能做到按重点岗位制定应急预案以外,广大中小企业缺乏足够的能力针对岗位制定应急预案,导致了应急预案的可操作性差。② 响应情况不明确,不少应急预案中的应急响应措施只是泛泛而谈,缺乏实际的响应内容,各个部门有哪些具体工作,怎么去做?这些都不明确。现有应急预案编制指南中对企业应组成哪些应急救援队伍、其职责分别是什么进行了标准化设置,有流于形式之嫌。③ 预案衔接情况不到位,企业应急预案“地方政府预案”上级主管单位以及周边部门单位的预案均应互相协调相互衔接,但是实践中大部分应急预案均在自说自话,又或者把上一级应急预案作为附件但是内容矛盾。④ 应急监测计划不合理,应急预案中提出的应急监测计划,是突发环境事件发生时进行监测,判定事故性质的重要依据,但是实践中应急预案的计划大多与环评雷同,缺乏针对性。

3.2 国外突发环境事件应急预案研究现状

随着 20 世纪 50-60 年代环境污染突发事件的不断发生,发达国家不断建立和加强了国家级和地方级的常规应急管理组织机构。

(1) 美国突发环境事件应急预案

20 世纪 70 年代后美国紧紧抓住了一些有影响的环境污染突发事件发生的机会,改革和加强相关环境应急管理机构,以弥补当时环境突发事件或环境危机管理机构的缺失。如为预防或应对类似 1986 年印度的博帕尔灾难,美国建立了国家应急反应委员会及地方应急规划委员会。美国政府发布了较多应急预案专项指南,如《污水系统应急预案编制指南》、《商业和工业应急管理指南》、《中小型社区水系统应急预案编制指南》、《危险品应急预案编制指南》、《所有灾害应急行动指南》、《危险物质应急预案技术指南》等等,污水系统应急预案编制指南适用于市政公用设施、企业、工业公司、环境工程公司以及共同承诺解决水质方案的单位。中小型社区水系统应急预案编制指南适用于小型和中型社区饮用水供水系统,目的是为饮用水供水系统制定或修订应急响应预案提供指导。危险品应急预案编制指南目的是帮助当地社区做好应对危险品事故的准备。商业和工业应急管理指南为各种规模的公司提供应急预案、救灾和灾后修复等方面分步骤的指导,可以用于产品制造厂、公司办公室、产品零售、公共事业单位或其他具有一定规模的工作组织。危险物质应急预案技术指南

适用于所有的社区和行业的应急预案,尤其适用于当地的应急规划委员会。所有灾害应急行动指南是一个总体的编制指南,包含很多专项指南,具有总的指导功能。

(2) 加拿大突发环境事件应急预案

加拿大环境保护部于 1999 年 9 月颁布了《国家环境应急预案编制指南》,目的是在紧急环境情况下为环境保护部的工作提供政策框架,并为紧急情况下的工作人员提供程序准则。应急预案分为七个部分:第一部分是对此预案的简单介绍,包括编制目的、应用范围等。第二部分列举了相关的环境立法、政策文件、服务部门等内容。第三部分是可能发生的紧急情况类型及各部门的责任,主要包括运输过程中出现的紧急情况、溢油事件、危险品泄漏等多种类型。第四部分是加拿大环境保护部应急上报系统。第五部分主要是在环境应急情况下的应急响应部门的组织性和责任以及国家对环境应急事件的支持。第六部分说明了跨界环境污染事故的处理。第七部分是应急培训和演练。

(3) 澳大利亚突发环境事件应急预案

澳大利亚应急管理部门 2004 年颁布的《应急预案编制手册》目的是为应急规划委员会和应急管理机构制定和审查应急预案提供帮助。本手册共分为九个部分,主要内容有本手册基本情况、应急规划过程概述、应急规划委员会介绍、应急风险管理、各部门的责任、应急所需的资源和服务、应急管理系统、应急预案、应急监测和评估等。2004 年颁布的《澳大利亚应急管理概念和原则》指出有四类活动有助于减少或消除突发事件对环境和社区的危害,减少环境敏感性,这四类活动包括:① 预防、减灾活动。目的是消除或减少对环境本身造成的影响,减少环境敏感性,增加社会受灾害影响的弹性。② 备灾活动。安排和计划好备灾活动,为社区有效的处理突发事件灾害提供教育信息和社会援助。③ 响应活动。安排制定有效措施,目的是可以有效的应对突发事件和灾害的发生。④ 恢复活动。帮助发生突发情况和灾害的社区恢复经济,重建基础设施。2004 年颁布的《应急风险管理应用指南》介绍了应急管理和应急风险管理的概念、应急培训、参与应急风险管理的人员、应急风险管理的利益和挑战、应急风险管理的规划和管理等;详细说明了应急风险管理的流程和应急响应活动以及应急需要的工具等。2009 年更新了指导生产者和污水处理厂的《应急预案编制指南》,目的是防止和管理可能对环境造成影响的事件,并在紧急情况下(意外泄露、设备或装置故障或事件失去控制)为污水处理系统提供明确的指导。环境事件主要有环境损害,如土壤污染,地表或地下水污染;环境滋扰,如过度的气味,噪音,尘埃或烟雾等等。简介了《应急预案编制指南》的发展历程,并列举了应急预案的组成内容,包括管理支持、应急培训、应急预案的执行和审查、应急上报和通讯程序和其他相关程序和文件等。

二、主要研究内容及预期研究成果

1. 主要研究内容

本次项目学习主要是编制企业突发环境事件应急预案，并从中学习应急预案的编制流程。

项目学习过程中，我主要负责编写《安徽佳和电力钢缆有限责任公司突发环境事件应急预案》和《安徽省鸿庆精机有限公司突发环境事件应急预案》。其中包括：

- (1) 目录
- (2) 总经理令
- (3) 企业突发环境事件风险评估
- (4) 企业应急资源调查
- (5) 企业突发环境事件应急预案
- (6) 附件、附图、附表

2. 预期研究成果

- (1) 提交《安徽佳和电力钢缆有限责任公司突发环境事件应急预案》正式稿并装订成册；
- (2) 提交《安徽省鸿庆精机有限公司突发环境事件应急预案》正式稿装订成册；

三、主要研究方法及技术路线

1. 主要研究方法

- (1) 学习与突发环境事件相关的法律法规、管理条例以及编制指南。

主要通过网络学习并进行学习总结。

- (2) 学习安徽省和合肥市突发环境事件应急方面的资料和环境事件应急案例。

主要通过安徽省、合肥市和安庆市的环保网站进行学习和学校图书馆查找相关资料。

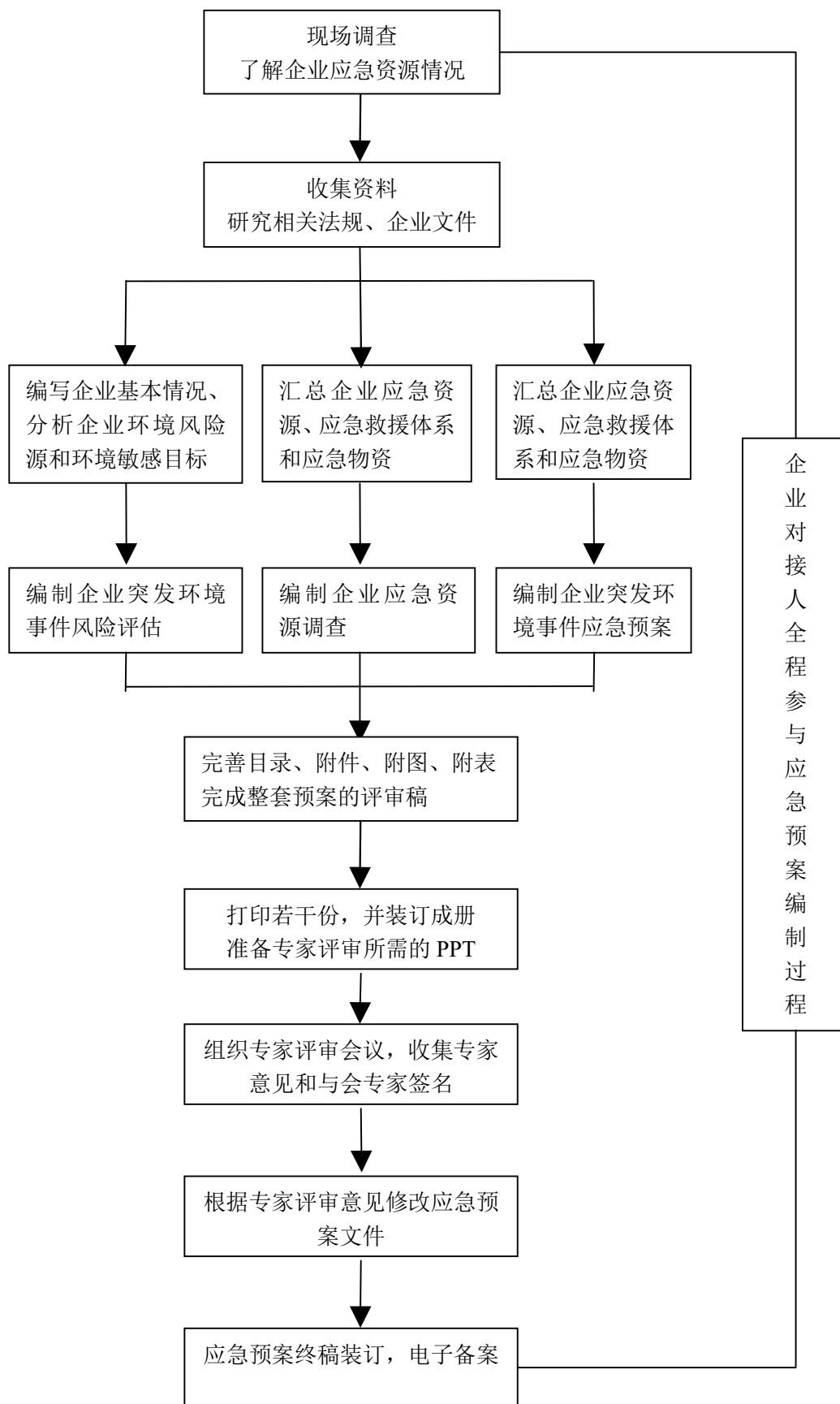
- (3) 企业周边环境敏感点情况和保护目标情况的调查。

主要通过与企业对接人交流获取信息和实地踏勘两种方式来获取企业周边环境敏感点和保护目标的资料。

- (4) 对已经成功备案的应急预案进行学习总结并编写企业突发环境事件应急预案。

完成 2 家企业的整本应急预案的编写工作，并参与提出符合国家法律、法规要求的、有针对性和可操作性的企业突发环境事件应急预案编制方法。

2. 技术路线



四、研究时间安排和阶段目标

2017.7.12-2017.7.13 安徽佳和企业现场调查，了解企业应急资源情况

2017.7.13-2017.7.20 编制佳和整套应急预案（包括环境风险评估、应急预案调查、应急预案）

2017.7.20-2017.7.22 打印整理应急预案、准备专家评审所需的 PPT

2017.7.22-2017.7.25 根据专家评审意见，修改应急预案，重新打印并整理

2017.7.26-2017.7.30 安庆鸿庆企业资料收集

2017.7.30-2017.8.4 安庆鸿庆企业应急预案编写

2017.8.4-2017.8.5 安庆鸿庆企业应急预案修改

2017.8.5-2017.8.10 将鸿庆应急预案发给企业，做项目成果总结

五、项目主要参加人员

项目负责人

姓 名	性别	年 级	本科专业	所属系部	承担的主要研究任务
武兴华	女	16 级	环境工程	生物与环 境工程系	现场调查拍照，资料整理，编写环 境风险评估、应急资源调查报告、 综合及专项应急预案

主要参加人员

韩蔚	男			新合大	指导应急预案编制
唐中强	男			佳和	提供相关资料
姚向东	男			新合大	提供企业联系方式
王部长	男			鸿庆	提供相关资料

六、经费预算

支出科目	预算经费（元）	主要用途
交通费	200	2 次现场调查
资料打印费	500	打印、装订资料
专家评审费	1200	用于专家评审费用

七、承诺与保证

我保证填报内容的真实性，我（与本项目参加人员）将严格遵守合肥学院科研管理有关规定，保证按计划认真开展研究工作，达到预期研究目标，按时报送有关材料。

负责人（签名）：

年 月 日

八、审批意见

指导教师意见

校内外指导教师签名：

年 月 日

教学系（部）审批意见

系（部）教学委员会主任（签名）：
（单位盖章）

年 月 日